

**מועצה מקומית גדרה**

ישיבת מועצה מן המניין מס' 396

מיום 14/12/14

משתתפים:

יואל גמליאל, ראש המועצה.  
דני דורון, סגן ומ"מ ראש המועצה.  
לילך לבבי, חברת מועצה.  
אלון גייר, חבר מועצה.  
דורית בן בוחר, חברת מועצה.  
תומר אהרון, חבר מועצה.  
ורד איתן, חברת מועצה.  
ציון ידעי, סגן ראש המועצה.  
ניר בזק, חבר מועצה.  
יקותיאל תנעמי, סגן ראש המועצה.  
שלום אזרד, חבר מועצה.

חסרים:

נוגה שור, חברת המועצה.  
יובי כץ, חברת המועצה.

נוכחים:

אריה לוינגר, מזכיר המועצה.  
דוד יהלומי, גזבר המועצה.  
ליאור מדהלה, מנהל בכיר.  
מור סטולר, עו"ד.

## סדר היום:

### סעיף א':

שאילתה של יובי כץ תשומה .

עבודת הנגרות בחדר ראש המועצה בוצעה ע"י אומן ולכן לא  
היה צורך בועדת רכש.  
מי הוא האומן ?  
איך נבחר האומן?  
כמה עלתה עבודת האומן?  
מדוע היה צורך להזמין עבודת אומן לנגרות?

תשובת ראש המועצה :  
במענה לשאילתה שבנדון הריני להשיבך כי האמן שביצע את  
עבודות הנגרות הינו "סטייל עבודות נגרות" אשר נבחר עפ"י  
ניסיונו והמלצות .

### סעיף ב': שאילתה של דורית בן בוחר שיפוץ הלשכה.

מתי עברה החלטת מועצה על השיפוץ?  
מאיזה תקציב נלקח הכסף או איזה תביר?  
איזה סכום הוצא על השיפוץ ומה כלל השיפוץ?  
מדוע היה צורך בשיפוץ?

תשובת ראש המועצה :  
במענה לשאילתה שבנדון, הריני להשיבך כי תביר 903 טמן  
בתוכו גם התאמות ושדרוגים של המבנה הקיים לצרכים  
המתפתחים של הישוב.  
העלות הכוללת, כולל תכנון ופיתוח , נגרות , חשמל, תקשורת  
ועוד, הינו בסך של 145,000 ₪.

### סעיף ג': שאילתה של אלון גייר.

הובא לידיעתי שבתפקיד מנהל המתני"ס מתפקד היועץ  
המשפטי של המועצה.  
ברצוני לדעת האם אין ניגוד אינטרסים בין התפקידים ?

באיזה אחוזי משרה מתפקד היועמ"ש במתנ"ס ?  
האם המינוי הוא קבוע או זמני?  
מתי עברה החלטת מועצה או מכרז על המינוי?  
במענה לשאלתה שבנדון הריני להשיבך, כי מנהל המתנ"ס  
הקודם התפטר בשל חשש לאי סדרים בשל התפטרותו המידית  
ובייחוד לאור העובדה כי התפטר עם פתיחת שנת הלימודים.  
היה צורך מידי במילוי מקומו.  
מאיר בן דוד, אשר היה שותף להכנת תכנית ההבראה של  
המתנ"ס, הביא עמו ידע רב ומונה כמנהל זמני לתקופת זמן  
של כחצי שנה.

תשובת ראש המועצה:

סעיף ד': שאלתה של אלון גיר.

עדיין לא קיבלנו מענה לשאלות הנ"ל.

1. שיפוץ לשכת ראש המועצה מתאריך 22.12.13.
2. עב' נגרות בחדר ראש המועצה מתאריך 27.1.14.
3. עבודתו של היועמ"ש כמנהל המתנ"ס מתאריך 22.12.13.
4. כמו כן, בישיבה האחרונה טענת לניגוד עניינים בשאלתה של "אמירי זיכרון" אף שלא ברור מדוע. כ"כ העברת ליועמ"ש שיגיב לשאלתה. אנו מצפים לקבל את חוות דעתו של היועץ וכן תשובה לגוף השאלתה.

תשובת ראש המועצה: מצ"ב לפרוטוקול מכתב היועמ"ש מאיר בן דוד לחברת

המועצה דורית בן בוחר.

סעיף 1 אישור פרוטוקול הנהלה מס' 120 מיום 2.12.14 .

ס"ק 1 אישור קבלת אשראי מבנק הפועלים בסך 500,000 ₪ לשנת 2014 (במקום בנק לאומי) סה"כ משיכת יתר 5,646,000 ₪.

הצבעה – 11 בעד, פה אחד.

ס"ק 2 אישור משיכת יתר לשנת 2015 מבנק הפועלים בסך 5,646,000 ₪ (5% מתקציב המועצה לשנת 2015).

הצבעה – 11 בעד, פה אחד .

ס"ק 3 אישור מינוי מבקר המועצה.

א. אישור מינוי דוד נפתלי כמבקר המועצה וממונה על תלונות הציבור בהתאם למכרז.

ב. אישור שכר בכירים לדוד נפתלי כמבקר המועצה בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

יואל גמליאל זכותו של עובד רשות להגיש מועמדות , הוא למד קורסים של גזברות מבקר מועצה, עבר מכרז של משרד הפנים . חוץ ממלי חגיבי שהצביעה נגד, ועדת מכרזים אישרה אותו, אנו ממשיכים את ההליך ומותנה באישור משרד הפנים.

אלון גייר: משרד הפנים לא מאשר את המינוי, אתה מכשיל את נפתלי, התנועה לאיכות השלטון טוענת שבמינוי זה יש ניגוד עניינים.

שלום אזרד: ההרגשה היא שהמאבק הוא נפתלי דוד , אלא לבנים נגד שחורים, לפני חודש הייתה ענת קוך ואישרתם את המינוי שלה, שכחתם שבעלה גם היה במפלגה של יואל , זו ההרגשה שלנו.

אלון גייר: אתה טועה. אנו מברכים על הבחירה של ענת קוך, אנו מתנגדים למינוי של נפתלי מכיוון שיש כאן ניגוד עניינים.

יואל גמליאל: אם משרד הפנים יחליט שנפתלי לא יהיה מבקר אז הוא לא ייבחר.

אלון גייר: פונה לנפתלי ואומר שהעניין אינו אישי.

עו"ד מור סטולר: יש כאן חוסר הבנה בעניין המטריה המשפטית בעניין מינוי המבקר, נעשה

קצת סדר בעובדות ובמשפט , מבחינה משפטית יש חובת מינוי מבקר למועצה, מאחר ומבקר המועצה פרש. יוצאים למכרז פנימי, במידה ולא

נבחר מועמד למכרז פנימי יוצאים למכרז חיצוני. זה בדיוק מה שעשתה המועצה המקומית גדרה.

המועצה הוציאה מכרז פנימי בדיוק עפ"י הנוסח של משרד הפנים ותנאי הסף. תנאי הסף לא שונו, אין תפירה של תנאי המכרז, זה קיים בכל הרשויות המקומיות לכן לא ברור מאין הטענות נובעות. טענה של "תפירת מכרז" היא טענה משפטית רלבנטית, כאשר נעשה שינוי בתנאי הסף של המיכרז כדי שיתאימו בכוונה למועמד ספציפי בלבד, במקרה הזה לא נעשה שום שינוי. הגורם המוסמך לבחון את העמידה של מועמד כזה או אחר בתנאי הסף של משרה, היא על פי פקודת העיריות ועדת המכרזים, היא ורק היא. במקרה שלפנינו נבדקה שאלת עמידתו של מר דוד נפתלי בתנאי הסף בוועדת המכרזים וזו החליטה כי הוא עומד בהם. בחינה של החלטת ועדת המכרזים, מראה כי היא עומדת בסטנדרט המקובל וכי מר דוד נפתלי עמד בתנאי הסף שנקבעו בכל המועצות המקומיות בשני היבטים: בעבודות ביקורת שביצע לאורך זמן הן במועצה עצמה והן מחוץ למועצה, וכן השכלה, בוגר קורס מבקרים ארוך מאוד. במקרה של נפתלי הוא עמד בשתי החלופות של התנאים. אחרי שאלת תנאי הסף, אנו עוברים לבחינת טענת ניגוד העניינים המוסדי, תפקידו של מר דוד נפתלי בגביית הארנונה אינו יותר ניגוד עניינים מוסדי. הגם שכל עובד מועצה נתון לביקורת של מבקר המועצה, אין הוא פסול להתמודד על התפקיד. תפקידו של מר דוד נפתלי אינו דומה לתפקיד גזבר המועצה, ואין חלות עליו חובות ואחריות כגזבר על פי פקודת העיריות, יתירה מכן, במועצה כיהן מבקר פעיל, שביקר את כל תחומי פעילות המועצה במשך שנים.

משרד הפנים טען שיש ניגוד עניינים.

אלון גייר:

עו"ד מור סטולר: בעניין הטענה לחברות במרכז סניף הליכוד – הטענה מתייחסת לעבר.

ביחס לחברות בעבר, לא נמצאה טענה משפטית על רקע חברותו במוסדות הליכוד, אין איסור כזה בחוק ואין פסיקה כזו. זוהי טענה לא תקפה, זו גם לא הטענה של משרד הפנים. נפתלי מטפל בנושא גביית הארנונה, אין לו אחריות על הוצאות הכספים, מעולם לא היתה ביקורת עליו במסגרת תפקידו.

- אלון גייר : נשכרת ע"י מועצה מקומית גדרה, כמה את משתכרת?
- עו"ד מור סטולר : מקבלת משכורת עפ"י שעה.
- אלון גייר : את מקבלת יותר מ- 10,000 ₪ ?
- עו"ד מור סטולר : לא זוכרת.
- אלון גיר : את לא יודעת מהו שכרך, מתי פנו אלייך?
- עו"ד מור סטולר : לא זוכרת תאריך.
- יואל גמליאל : אני מבקש לא לענות, לענות רק על שאלות מקצועיות, האם לדעתך נפתלי דוד מתאים לתפקיד?
- עו"ד מור סטולר : עולה כשהחלטה בוועדת המכרזים מבוססת וגם ע"י לשכת המבקרים, חוות הדעת של לשכת המבקרים הפנימיים הונחה על שולחן חברי ועדת המכרזים והתקבלה עליהם.
- יואל גמליאל : אני אומר לכם כאן שאם משרד הפנים לא יאשר, הוא לא יהיה מבקר. אנחנו צריכים לבצע הליך.
- ורד איתן : משרד הפנים מתנגדים וטוענים שמינוי זה אינו ראוי, אתה מכשיל אותנו ואת נפתלי. אנו נשמח למנות אותו אם משרד הפנים יסכים.
- יואל גמליאל : אנו צריכים להמשיך בהליך, בשיחה שלי עם מלי חגיבי, אנו מאשרים אותו כמבקר במליאה, הנושא יועבר ליועמ"ש של משרד הפנים, אם לא יאושר נוציא למכרז חיצוני.
- אלון גייר : נניח שחוו"ד של מור סטולר היא טובה וצודקת, מדוע רק היום אחה"צ בשעה 16:00 אני מקבל אותה כאשר הישיבה בשעה 19:00 ?
- דורית בן בוחר : ההליך לא תקין, אתם מוציאים שהוא עומד בתנאי הסף, אתם עושים עיוות בתנאי הסף.
- עו"ד מור סטולר : הסמכות לדון... אין שום בעיה בתנאי הסף, הוא עומד בהם, בוועדות המכרזים יכול להיות ויכוח, זה לא אומר שיש בעיה, הוא עומד בכל תנאי הסף.

אלון גייר :

קראת את חו"ד שנשלח עי"י האיכות לשילטון?

עו"ד מור סטולר :

זהו מכתב ולא חו"ד.

התנועה למען איכות השלטון פנתה למועצה המקומית גדרה, על סמך פנייה עם נתונים חלקיים כנראה, וכתבה מכתב. המועצה השיבה לה במכתב מפורט, והיום אכן כתבה מכתב נוסף, במכתב היא לא עונה ואף מתעלמת מהתשובות המשפטיות שהמועצה נתנה לה, ומנסה לגזור תוצאה של עיכוב נוסף במינוי מבקר המועצה, בלא שהיא מוצאת דרך לנמק אותו באופן ענייני, אלא נתלית במכתב של משרד הפנים, אשר גם לו לא היה מקום. החובה והאחריות על מינוי המבקר היא של המועצה המקומית.

הצבעה – 7 בעד : יואל גמליאל, דני דורון, לילך לבבי, ציון ידעי,

ניר בזק, שלום אזרד, יקותיאל תנעמי .

4 נגד : אלון גייר, דורית בן בוחר, תומר אהרון, ורד איתן.

הוחלט: לאשר ס"ק 3 .

בישיבה הבאה נוציא נוהל לקבלת מסמכים ושאלות .

יואל גמליאל :

אישור תב"ר 1115 ע"ס 89,400 ₪ אופק חדש פינות עבודה תיכון אזורי גדרה .

ס"ק 4 :

המימון : הקצבת משרד החינוך .

הצבעה : 11 בעד, פה אחד.

הוחלט- לאשר .

תיקון שמות תבריי"ם ישנים כדלקמן :

ס"ק 5 :

1. תב"ר 911 תב"ר לביצוע עב' בשכונה תב"ר זמ/במ/3586 .

2. תב"ר 909 תב"ר עב' ניקוז בבריכה ע"ס 300,000 ₪ (נסגר בהחלטת מועצה ב- 25/10/12).

הצבעה-7 בעד : יואל גמליאל, דני דורון, לילך לבבי, ציון ידעי, ניר בזק, שלום אזרד, יקותיאל תנעמי.  
4 נגד : אלון גייר, דורית בן בוחר, תומר אהרון, ורד איתן.

הוחלט – לאשר.

ס"ק 6 : תיקון תב"ר 962 הסדרת רח' פינס קק"ל עד פרנקל.  
המימון : משרד התחבורה : 2,240,000 ₪  
השתתפות בעלים : 879,971 ₪  
קרנות הרשות : 0 (במקום 560,000 ₪)  
סה"כ תב"ר 3,119,971 ₪ .

הצבעה : 11 בעד, פה אחד.

הוחלט – לאשר .

ס"ק 7 : אישור הגדלת תב"ר 1025 הגדלת מגרש גלגיליות הוקי בעמק הנשר ע"ס 135,000 ₪ .  
המימון :  
קרנות הרשות 1,259,502 ₪  
המועצה להסדרת הימורים 175,498 ₪  
סה"כ התב"ר לאחר ההגדלה 1,435,000 ₪

הצבעה-7 בעד : יואל גמליאל, דני דורון, לילך לבבי, ניר בזק, שלום אזרד, ציון ידעי, יקותיאל תנעמי .  
4 נגד : אלון גייר, תומר אהרון, דורית בן בוחר, ורד איתן .  
הוחלט – לאשר .

ס"ק 8 : הגדלת תב"ר מס' 933 סלילת רחובות בגדרה ע"ס 300,000 ₪ .



מיתון תנועה רח' פוקס בקטע קפלן – גומברג .

המימון :

משרד התחבורה 480,000 ₪

משרד הפנים 2,316,000 ₪

השתתפות בעלים 12,320,961 ₪

קרנות הרשות 60,000 ₪

סה"כ התב"ר 15,176,196 ₪

הצבעה- 7 בעד : יואל גמליאל, דני דורון, לילך לבבי, ניר בזק,

שלום אזרד, ציון ידעי, יקותיאל תנעמי .

4 נגד : אלון גייר, דורית בן בוחר, ורד איתן , תומר אהרון .

הוחלט – לאשר .

הגדלת תב"ר 724 עבודות חשמל ע"ס 800,000 ₪

ס"ק 9 :

סה"כ התב"ר לאחר ההגדלה 4,499,382 ₪

המימון : קרן עבודות פיתוח

יש הרבה פעילות של שוטף , לא עבודות חדשות.

דורית בן בוחר :

הצבעה- 7 בעד : יואל גמליאל, דני דורון, לילך לבבי, ניר בזק,

שלום אזרד, ציון ידעי, יקותיאל תנעמי .

3 נגד : ורד איתן, דורית בן בוחר, תומר אהרון .

אלון גייר יצא .

הוחלט – לאשר .

אישור הגדלת תב"ר 1044 הקמת מרכז הפעלה ושיפוץ, שיפוץ

ס"ק 10

והתאמות ישורן ע"ס 372,000 ₪ .

סה"כ התב"ר לאחר ההגדלה 1,723,000 ₪ .

המימון : קרנות הרשות , 1,723,000 ₪ .

איזה קרנות? פיתוח? היטלים?

דורית בן בוחר :

תלוי בהוצאה.

דוד יהלומי :

מאיזו קרן?

דורית בן בוחר :

עפ"י חוק, תלוי בהוצאה.

דוד יהלומי :

יואל גמליאל: אנחנו משפצים את ישורון ע"מ להעביר את הוועדה לתכנון ובניה, מוציאים מכרז לבודק תכניות, מקווה ששנה הבאה תושבים שלנו ייהנו מוועדה ביישוב.

תומר אהרון: העברנו 500,000 ₪ מתב"ר 903, למה לא להעביר משם כסף?  
יואל גמליאל: אין קשר בין המועצה, התב"ר צבוע, זה כסף שצבוע רק להקמת ועדה לתכנון ובניה.

הצבעה - 7 בעד : יואל גמליאל, דני דורון, לילך לבבי, ניר בזק,

שלום אזאד, ציון ידעי, יקותיאל תנעמי .

4 נגד : אלון גייר, דורית בן בוחר, ורד איתן, תומר אהרון .

ס"ק 11 אישור תב"ר 1116- שיפוצים ותיקונים של גגות גני ילדים בסך של 150,000 שח.

המימון : קרן עבודות פיתוח .

הצבעה - 11 בעד, פה אחד.

הוחלט – לאשר .

סעיף 2 דיון בדו"ח כספי רבעוני 2 לשנת 2014.

ורד איתן: הצגת את הדו"ח, הצגת דוחות כספיים, על סמך ההצגה של הגזבר,

נשאל שאלות : ממה נובע הגירעון? מה היציבות הפיננסית? גם אנו

נוכל להתייחס, תכבד את האנשים.

גרעון של 1.5 מיליון ₪ רוצים לדעת ממה זה נובע.

יואל גמליאל: קיבלתם הכל, תשאלו שאלות .

ורד איתן: ממה נובע הגירעון ומה הצפי?

דוד יהלומי: אנו עדיין עובדים, אני בודק את הדברים, יש דברים שהתעכבו שלא

בשליטתנו ע"י משרד הרווחה, משרד החינוך. לכן אני מעדיף להמתין

ולא לתת צפי. גם 2013 וגם ב-2014 אנו גוררים הוצאות בלתי צפויות

וחד פעמיות שאנו נאלצים להתמודד איתם, כגון: מכסות המים 3

מיליוני ₪, הוצאה נוספת, רשות המים קובעת תעריפים ונאלצנו

לשלם בפועל. הגידול במע"מ, הסכמים קיבוציים ומענק יובל. שילמנו כ- 2 מיליוני ₪ בפס"ד, היה הליך גישור ושילמנו, הקבלן ג.א.ן. יואל גמליאל נפגש עם הקבלן, המועצה שילמה 33 שח לנפש ובהסכמה, התעריף ירד ל- 25 ₪ לנפש. הויכוח היה על הצמדות, גררנו את זה, הוא רצה יותר כספים ובהליך של גישור נפסק לטובתו תשלום של 2 מיליוני ₪. נוספו עוד הוצאות, גידול של הסעות לחינוך המיוחד, עוד מיליוני ₪. נערכנו וידענו שבשנת 2014 אין הרבה ברירות, לא נסיים באיזון את השנה. את שנת 2015 נסיים באיזון.

- יואל גמליאל: המדינה הענישה אותנו כולל קנסות בגלל שלא נכנסנו לתאגיד מים וביוב.
- אלון גייר: כתבת שאנו בגירעון של 29 מיליוני ₪ ב- 2013 כדי לצמצם את הגירעון, לקחתם הלוואה של 5 מיליוני ₪.
- דוד יהלומי: יחזירו לנו את קרן השיקום והגירעון המצטבר יירד ב- 10 מיליוני ₪. היום אנו עומדים על 29 מיליוני ₪.
- אלון גייר: יצא דו"ח של רו"ח "פרטוק" שהמועצה בגירעון של 40 מיליוני ₪.
- דוד יהלומי: יש את הדוחות הכספיים שראש המועצה וגזבר חותמים עליהם, יש הסתייגויות, "פרטוק" מבקר את מדיניות המועצה ואנו ממשיכים לדבוק בצדקתנו, התזרנו 900,000 ₪ מביטוח לאומי וגם מס הכנסה יחזירו לנו, יש ויכוחים, אנו מתווכחים ואנו דובקים בטענתנו ואנו מקבלים התזרים. אנו נבדוק ואם נמצא שמשד הפנים צודק, אנו נתקן.
- יואל גמליאל: אנו פועלים עפ"י החוק ועפ"י הנהלים.
- דוד יהלומי: המועצה ירשה 32 מיליוני ₪ גירעון.
- ורד איתן: משרד הפנים טוען שהמועצה פעלה שלא עפ"י החוק.

- סעיף 3:** דיון בדוחות כספיים של התאגידים העירוניים בגדרה.
- תומר אהרון: 2 עמודים חסרים בדו"ח של המועצה הדתית.
- יואל גמליאל: החוק אומר להגיש לכם את הדוחות הכספיים של התאגידים.
- ורד איתן: בנוגע לפעילות המוזיאון.
- יואל גמליאל: המועצה מעבירה 350,000 ₪ למוזיאון עבור שכר עובדים ואחזקת המקום, מצד שני, יש הכנסות מפעילויות.
- דו"ח כספי מתנ"ס.
- אלון גייר: מדוע ל"גדרתים" אין נציג מתנ"ס?
- יואל גמליאל: רשת המתנס"ים גרמה נזק למועצה, עכשיו אנו מקימים עמותה מקומית, יהיו נציגים מהמועצה מהאופוזיציה ותושבים. תהיה בקרה של משרד הפנים ובקרה שלכם. אנו מתקצבים כ- 1,350,000 ₪ למתנ"ס, מעבירים כ- 2 מיליוני ₪ מהמועצה למתנ"ס עבור פעילויות עם הרווחה.
- אלון גייר: בשנה הקודמת הועברו כ- 2 מיליוני ₪ מהחברה למתנ"ס גדרה, ללא שכר המנהל. איך הרשת מתנסים גרמה נזק אם היא מעבירה כספים?
- יואל גמליאל: אנו מחליפים גם את שם המתנ"ס, בצענו תכנית הבראה, היו קיצוצים, בלמנו ההתדרדרות וזאת על מנת לתת שירות לתושבים.
- דורית בן בוחר: מה המצב הכספי של המתנ"ס?
- יואל גמליאל: יש בעו"ש 1.2 מיליון ₪.
- יש דו"ח גרעוני, רכישות של המתנ"ס, עד סוף השנה נשלם לספקים ועומדים ביעדים ונראה גם רווחים.

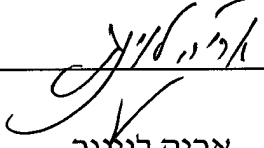
דני דורון : רשת המתנסים רצו מיליונים שהמועצה תשלם ותכסה את הגירעון,  
רשת המתנ"ס הרוויחה על חשבון המועצה, אנו לא צריכים אותם,  
בצינור ההעברה הם גוזרים קופונים.

יואל גמליאל : נועל את הישיבה .



---

יואל גמליאל  
ראש המועצה



---

אריה לוינגר  
מזכיר המועצה